

Методическая разработка  
рассмотрена на заседании  
методического совета УМЦ  
по ГОЧС и ПБ

15 07 2021 г.  
Протокол № 4

**УТВЕРЖДАЮ**

Начальник  
Учебно-методического центра  
по ГОЧС и ПБ

23 07 2021 г.  
В.В. Пак

### **Методическая разработка**

для проведения занятий с руководителями и работниками гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельными категориями лиц, осуществляющими подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

**Модуль V:** Организация выполнения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Тема № 3:** Состав, порядок создания и применения спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности и применение при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Время:** 1 час – лекция, 2 часа – лекция, 2 часа – семинар, 2 часа – практическое занятие.

### **Общие организационно-методические указания**

Материал темы предназначен для проведения занятий с руководителями и работниками гражданской обороны, органов управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельными категориями лиц, осуществляющими подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Данную тему изучают руководители ОМСУ и организаций, руководители служб и формирований, должностные лица постоянно действующих органов управления РСЧС и органов повседневного управления РСЧС, должностные лица, уполномоченные по ГО (ЧС), члены эвакоорганов, преподаватели БЖД и ОБЖ, инструкторы ГО, руководители и педагогические работники УМЦ ГОЧС, курсов ГО, ОО ДПО ГОЧС.

Занятия проводятся в классе гражданской защиты с использованием интерактивной доски (показ слайдов, видеороликов), плакатов, раздаточного материала на бумажных носителях.

Контроль усвоения материала при проведении лекций проводится по итогам занятия в ходе выборочного опроса слушателей и анализа усвоения темы по ответам на заданные вопросы.

Контроль усвоения материала при проведении лекций проводится на занятии.

Накануне занятия руководитель составляет план проведения занятия.

При проведении лекции доводит до слушателей требования нормативно-правовых актов, касающихся состава, порядка создания и применения спасательных служб и нештатных формирований, поддержания их в постоянной готовности и применения при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работах.

На семинарском занятии со слушателями рассматриваются и обсуждаются вопросы, касающиеся создания и применения спасательных служб, НАСФ и НФГО в их организациях.

На практическое занятие преподаватель готовит задачи по оформлению организационно-распорядительных документов, которые должна иметь организация, создающая спасательных служб, НАСФ и/или НФГО.

**Занятие № 1.** Состав, порядок создания и применения спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности и применение при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Цели:**

1. Ознакомить слушателей с требованиями и рекомендациями нормативных правовых и руководящих документов по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны и спасательных служб.
2. Объяснить слушателям предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны.
3. Довести порядок комплектования личным составом, обеспечения техникой и имуществом спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны.
4. Ознакомить слушателей с организацией подготовки к выполнению задач.

**Время:** 1 час (2 часа)

**Вид занятия:** Лекция

**Место:** Класс гражданской защиты

**Материальное обеспечение:**

1. Компьютер
2. Проектор
3. Слайды, видеоматериал
4. Настенные плакаты
5. Раздаточного материала на бумажных носителях

**Нормативное правовое обеспечение и литература:**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

6. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

9. Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

10. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

11. Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне».

12. Постановление Правительства Хабаровского края от 21.07.2010 № 185-пр «О силах и средствах постоянной готовности Хабаровской краевой подсистемы РСЧС».

### **Методические указания**

Накануне занятия руководитель составляет план проведения лекции.

При проведении лекции дает определение аварийно - спасательным, спасательным службам, штатным и нештатным аварийно - спасательным формированиям, нештатным формированиям по обеспечению мероприятий по гражданской обороне.

Доводит нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб, нештатных формирований НАСФ и НФГО, их предназначение, порядок создания, виды и организационные структуры.

Разъясняет положения Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно - спасательных службах и статусе спасателей». Дает общие положения по организации аварийно - спасательных и других неотложных работ, также доводит порядок их проведения в чрезвычайных ситуациях.

Доводит порядок комплектования спасательных служб и нештатных формирований личным составом, обеспечение их техникой и имуществом.

При проведении лекции использует презентацию при помощи интерактивной доски и показ видеороликов. В конце занятия руководитель делает заключение по материалу занятия, подводит итоги и дает вопросы семинара.

## Учебные вопросы и распределение времени

	Введение	5 мин
1.	Нормативное правовое регулирование создания и применения нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне (НФГО) и спасательных служб	10 мин (20 мин)
2.	Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НАСФ и НФГО. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НАСФ и НФГО	15 мин (35 мин)
3.	Организация подготовки к выполнению задач	10 мин (25 мин)
	Заключение	5 мин

### Введение

Основные направления современной государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС формируются и реализуются с учетом совершенствование сил гражданской обороны и должно осуществляться преимущественно на основе качественно новых подходов к оптимизации их состава и структуры, повышения готовности к решению возложенных на них задач, комплексного применения современной техники и новейших технологий, улучшения подготовки личного состава.

В решении комплекса указанных задач важная роль отводится спасательным службам и нештатным аварийно-спасательным формированиям. Нештатные аварийно - спасательных формирований должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

Для решения задач ГО и РСЧС в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях должны создаваться, оснащаться и обучаться соответствующие спасательные службы и формирования, как территориальные, так и объектовые.

Спасательные службы и формирования в соответствии с законодательством создаются на профессиональной, нештатной или общественной основах. Формирования, создаваемые на постоянной, штатной основе имеют статус профессиональных. Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются из числа работников опасных производственных объектов, которые в случае аварии принимают участие в ее локализации и ликвидации.

### **1-й учебный вопрос:**

**Нормативное правовое регулирование по созданию и применению спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне (НФГО).**

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне составляют: Федеральные законы «О гражданской обороне», «Об аварийно – спасательных службах и статусе спасателей», «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и иные нормативно – правовые акты Российской Федерации, а также законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

**Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»** определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности АСС, АСФ, устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера и членов их семей.

*Статья 13 данного закона устанавливает порядок привлечения аварийно-спасательных служб к ликвидации ЧС.*

**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»** также определяет: «...организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в случаях, предусмотренных законодательством РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников».

**Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказом МЧС России от 23.12. 2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ)»** определены порядок и полномочия по созданию и оснащению НАСФ, а также их примерный состав и структура.

**Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)»** определены полномочия по созданию и оснащению НФГО, а также их примерный состав и структура этих формирований.

Методические рекомендации МЧС России 2015 г., разработанные Департаментом гражданской обороны и защиты населения в соответствии

с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов в области ГО и защиты от ЧС, определяют порядок действия формирований при проведении АСДНР; особенности действий при ликвидации последствий крупных аварий, катастроф и массовых лесных пожаров; участия в составе сил ГО при ликвидации ЧС, вызванных террористическими актами и другие вопросы.

***Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ в статье 15 определяет силы гражданской обороны.***

**Силами ГО являются:** спасательные воинские формирования (СФВ) МЧС России; подразделения Государственной противопожарной службы; аварийно-спасательные формирования и спасательные службы; нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

*СВФ МЧС России предназначены для защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории РФ.*

***Положение о СВФ Министерства РФ по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий утверждено Указом Президента РФ от 30.09.2011 № 1265.***

*Применение СВФ в мирное время осуществляется Министром, в военное время – на основании распоряжения Президента РФ. Порядок выполнения возложенных на СВФ задач определяется Положением о СВФ МЧС России, а также:*

*а) в мирное время – соответствующими планами действий СВФ, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;*

*б) в военное время – Планом ГО и защиты населения РФ, утверждаемым Президентом РФ.*

СВФ в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнению АСДНР либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов РФ, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах РФ, планами ГО и защиты населения РФ и субъектов РФ, а также планами территориальной обороны.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств ГО для ликвидации последствий ЧС принимают руководители гражданской обороны органов местного самоуправления и организаций в отношении созданных ими сил ГО.

***Вид и количество создаваемых спасательных служб определяются на основании характера и расчета объема, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО) задач.***

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

*Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.*

**Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:**

- определять организации, которые создают НАСФ;
- организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;
- вести реестры организаций, создающих НАСФ;
- организовывать планирование применения НАСФ;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением НАСФ по назначению.

**Органы исполнительной власти Хабаровского края и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», на соответствующих территориях вправе:**

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ;
- организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;
- вести реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения НАСФ;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением НАСФ по назначению.

**Организации, создающие НАСФ:**

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают личным составом, оснащают их специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;
- осуществляют планирование и применение НАСФ;
- поддерживают формирования в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

**Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий:**

- определяют организации, создающие НФГО;

- организуют в организациях, находящихся в их ведении, создание и подготовку НФГО;
- ведут реестры организаций, находящихся в их ведении и создающих НФГО;
- ведут учет НФГО, находящиеся в их ведении;
- организуют привлечение НФГО организаций, находящихся в их ведении, для обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

## 2-й учебный вопрос.

**Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб, НАСФ и НФГО. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НАСФ, НФГО.**

*В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ аварийно-спасательные службы, аварийно - спасательные формирования могут создаваться:*

*на постоянной штатной основе* - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

*на нештатной основе* - нештатные аварийно-спасательные формирования;

*на общественных началах* - общественные аварийно-спасательные формирования.

*Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:*

- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, формирований;

- в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

*Аварийно-спасательное формирование* - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

*Спасательные службы* – это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО, предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений, обладающих сходным профилем деятельности и способных, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО, как в мирное время, так и в военное время.

Спасательные службы создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий ГО, подготовки для этого сил и средств службы, а также для обеспечения действий НАСФ в ходе проведения АСДНР в ходе военных конфликтов

или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

***Основная функция спасательных служб при решении вопросов ГО в мирное время – это защита населения, материальных и культурных ценностей, при возникновении ЧС природного и техногенного характера - обеспечение действий сил ГО и РСЧС, выполнение специальных мероприятий.***

**Задачи основных спасательных служб:**

**Спасательные службы оповещения и связи** создаются на базе субъектов, муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов.

**Основными задачами спасательных служб являются:**

- обеспечение ОУ ГО связью в мирное и военное время;
- организация и контроль за эксплуатационно-техническим обслуживанием стационарных средств связи и оповещения;
- организация технического обеспечения передачи и приема сигналов оповещения;
- обеспечение связью НАСФ при ведении АСДНР.

К НАСФ спасательной службы относятся команды, группы, звенья связи, предназначенные для обеспечения руководителей ГО субъектов, муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), организаций радиосвязью с территориальными НАСФ, а также для обеспечения связью руководителей ГО.

**Инженерные спасательные службы** создаются на базе строительных, строительно-монтажных, других родственных акционерных обществ и организаций.

Спасательные службы предназначены для организации и осуществления контроля за накоплением фонда ЗС в мирное время, подготовки и организации действий инженерных формирований к проведению АСДНР, а также инженерного обеспечения действий сил гражданской обороны в исходных районах, при выдвигении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

К формированиям службы относятся команды, группы, звенья, предназначенные для ведения инженерной разведки, обеспечения ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, проведения АСДНР, строительства убежищ и укрытий, водоснабжения, восстановления и ремонта дорог, дорожных сооружений, взрывных работ.

**Спасательная служба убежищ и укрытий** создается на базе жилищных управлений (трестов), управляющих компаний по содержанию жилого фонда, других жилищно-эксплуатационных организаций, а также соответствующих подразделений этих организаций.

**На спасательную службу возлагается:**

- учет фонда защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО) независимо от организационно-правовой формы собственности и ведомственной принадлежности организации;
- контроль за постоянной готовностью ЗС ГО к приему укрываемых;

- контроль за правильным содержанием помещений, сохранностью ЗС, устройств инженерно-технического оборудования, его эксплуатацией и использованием их для нужд мирного времени;

- участие в приеме ЗС, строительство которых закончено, создании и подготовке НАСФ по обслуживанию убежищ и укрытий (групп, звеньев).

**Медицинские спасательные службы** создаются на базе органов и учреждений здравоохранения, предназначаются для осуществления медицинских мероприятий ГО, организуют и осуществляют лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным и больным в целях их быстрейшего излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

На базе медицинских учреждений для выполнения мероприятий формируются медицинские отряды, бригады, санитарные дружины, санитарные посты, эвакуационно-санитарные подразделения и летучки.

**Спасательные службы охраны общественного порядка** создаются на базе органов внутренних дел для поддержания общественного порядка в городах, других населенных пунктах, очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах вывода рабочих, служащих и населения в безопасный район и выдвижения сил ГО в очаги поражения (заражения).

Для выполнения задач спасательными службами создаются команды, группы и звенья охраны общественного порядка.

**Противопожарные спасательные службы** создаются на базе органов федеральной противопожарной службы МЧС России, подразделений противопожарной службы субъектов РФ.

**Основными задачами спасательной службы являются:**

- осуществление контроля за своевременным выполнением технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и организаций;

- локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в очагах поражения, районах стихийных бедствий, а также при возникновении крупных аварий и катастроф.

В состав сил противопожарной спасательной службы включаются подразделения ППС субъектов РФ, муниципальной противопожарной охраны, противопожарные формирования организаций.

**Автотранспортные (автодорожные) спасательные службы** создаются на базе автотранспортных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

**Спасательная служба обеспечивает:**

- перевозку материалов для строительства ЗС;

- рассредоточение и эвакуацию населения;

- подвоз (вывоз) рабочих смен;
- вывоз в безопасный район материальных и культурных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств, подвоз сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения, а также их эвакуации из районов ведения работ.

Автотранспортные службы для выполнения задач в мирное время планируют создание автомобильных колонн для перевозки населения, грузов, нештатных АСФ к очагам поражения, подвоза работающих смен.

**Коммунально-технические спасательные службы** создаются на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, специальной обработке).

Спасательные службы организуют и осуществляют мероприятия по повышению устойчивости работы городских, поселковых, объектовых сетей коммунального хозяйства, ликвидации аварий на этих сетях, производят дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию зараженных территорий, различных сооружений и транспортных средств.

В службе создаются аварийно-технические команды, группы, в том числе по электросетям, водопроводно-канализационным, тепловым сетям.

На службы так же могут возлагаться обязанности по срочному захоронению трупов в военное время, если не созданы спасательные службы ритуальных услуг.

**Спасательные службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды** создаются на базе организаций бытового обслуживания населения.

Основное их предназначение – организация и осуществление санитарной обработки людей, выходящих из очагов поражения, обеззараживание одежды и средств защиты.

В спасательной службе для выполнения задач создаются пункты санитарной обработки, станции по специальной обработке одежды, транспорта.

**Спасательные службы торговли и питания** (продовольственного и вещевого снабжения) создаются на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности.

Спасательные службы разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организуют закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивают питанием личный состав НАСФ, работающий в очагах поражения, а также пострадавших. Обеспечивают бельем, одеждой и обувью пострадавшее население и НАСФ.

В службе, в необходимом количестве, создаются подвижные пункты питания, подвижные пункты продовольственного снабжения, подвижные пункты вещевого снабжения.

**Спасательные службы снабжения горючим** (горючими и смазочными материалами) создаются на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, организаций по снабжению ГСМ независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Спасательные службы организуют обеспечение горючим и смазочными материалами автотранспорта и другой техники, привлекаемой к проведению мероприятий ГО, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций (АЗС и ПАЗС).

**Спасательные службы защиты сельскохозяйственных животных и растений** создаются на базе органов и организаций занимающихся сельскохозяйственным производством.

Спасательные службы призваны обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства в военное время путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Спасательные службы осуществляют ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства.

**Спасательные службы материально-технического снабжения** создаются на базе управлений снабжения и сбыта, других снабженческих организаций, владеющих материально-техническими средствами.

Спасательные службы организуют обеспечение материально - техническими и строительными материалами, необходимыми для выполнения мероприятий по защите населения и организаций, дегазирующими веществами, а также рабочим инвентарем и спецодеждой для НАСФ.

**Технические спасательные службы** создаются на базе организаций, осуществляющих техническое обслуживание и снабжение запасными частями, ремонтных организаций с целью поддержания техники, привлекаемой для нужд ГО в исправном состоянии.

Спасательные службы организуют ремонт техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий ГО, эвакуируют поврежденную и неисправную технику с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и на ремонтные предприятия, обеспечивают снабжение формирований спасательных служб запасными частями и ремонтными материалами.

Спасательные службы для выполнения задач формируют эвакуационные группы по ремонту автомобильной и ремонтной техники.

**Спасательные службы энергетики (энергоснабжения)** создаются на базе организаций энергетики и электрификации, генерирующих и энергосервисных компаний.

Спасательные службы обеспечивают устойчивую работу энергосетей, ликвидацию аварий на энергетических сооружениях и сетях, автономных источников энергии и обеспечение ею действий НАСФ при проведении АСДНР в очагах поражения, участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по светомаскировке организаций, городов и других населенных пунктов.

**Спасательные службы ритуальных услуг** организуется по территориальному принципу органами местного самоуправления на базе специализированных ритуальных организаций.

В муниципальном образовании спасательная служба по захоронению трупов создается по решению органов местного самоуправления, а формирования, в организациях – по решению руководителей этих организаций.

Создание и руководство спасательной службой по захоронению трупов возлагается на органы местного самоуправления и руководителей организаций.

Спасательная служба планирует и обеспечивает в военное время подготовку мест захоронений, транспортировку и доставку погибших (умерших) к местам погребений, проведение массовых захоронений в братских могилах, регистрацию и учет массовых погребений.

Спасательная служба создает и планирует подготовку похоронных команд (групп), звеньев доставки трупов, групп опознания и регистрации.

Спасательные службы защиты культурных ценностей создаются на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры).

Спасательная служба обеспечивает заблаговременную, тщательную подготовку культурных ценностей в безопасный район на охрану, организует накопление запасов тары, упаковочного материала, обеспечивает подготовку баз хранения в безопасных районах, осуществляет меры по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры.

Для выполнения задач создаются специализированные аварийно-спасательные формирования по группам квалификации культурных ценностей.

Планируются погрузочные команды, транспортные колонны (группы) и группы охраны (сопровождения).

В зависимости от местных условий, наличия базы и материально-технических возможностей по решению органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, на соответствующих территориях, по согласованию с организациями могут создаваться другие спасательные службы, как правило, в субъектах РФ создается 14-16 спасательных служб, в муниципальных образованиях 8-12 спасательных служб.

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб несут руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы.

Общее руководство спасательными службами осуществляют соответствующие руководители ГО, а непосредственное руководство – начальники этих спасательных служб.

Формирования, создаваемые в спасательных службах, подразделяются на территориальные и объектовые.

**К территориальным формированиям спасательных служб относятся:** медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные, разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований и спасательных служб, создаваемые органом исполнительной власти субъекта РФ, и муниципальных образований в зависимости от местных условий.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, находящиеся в сфере деятельности орган, создающего спасательную службу ГО.

**Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.**

Основными формированиями спасательных служб, создаваемыми организациями, являются: разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения), связи (группы, звенья), медицинские (санитарные дружины, санитарные посты), аварийно-технические команды, противопожарные (команды, отделения, звенья), охраны общественного порядка (команды, группы), звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Главной задачей НАСФ, создаваемых в соответствии с Методическими указаниями и Планами ликвидаций аварийных ситуаций является действия по локализации аварийных ситуаций в начальный момент их возникновения (включая аварийную остановку производства). Наличие договора на обслуживание с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием) не исключает необходимости создания НАСФ из работников организации.

НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

НАСФ создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные (РО) и ядерно-опасные (ЯО) производства и объекты, гидротехнические сооружения (ГТС) чрезвычайно высокой опасности и ГТС высокой опасности, а также организации, имеющие мобилизационные задания (заказы), отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО из числа своих работников.

*Органы исполнительной власти Хабаровского края и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами предупреждения и ликвидации ЧС.*

Порядок создания НАСФ, их примерный перечень, организационно-штатная структура, нормы оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением и материалами утверждены приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999.

*НАСФ подразделяются: по подчиненности: территориальные и организаций;*

*по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты.*

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ.

Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется исходя из прогнозируемых объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера и их возможностей по проведению указанных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений предназначаются для *осуществления специальных мероприятий в ходе АСДНР, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий.*

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий ГО и ликвидации ЧС на соответствующих территориях, наращивания группировки сил ГО и РСЧС при проведении АСДНР на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти Хабаровского края, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Формирования организаций предназначаются для проведения АСДНР в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти Хабаровского края и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ (АСР) в других организациях установленным порядком.

**Методическими рекомендациями МЧС России 2015 г. определены основные задачи, выполняемые НАСФ (Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»):**

- проведение АСДНР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Применение НАСФ осуществляется по планам ГО и планами предупреждения и ликвидации ЧС федеральных органов исполнительной власти и организаций и планам ГО и защиты населения и планами предупреждения и ликвидации ЧС органов исполнительной власти Хабаровского края и муниципальных образований, разрабатываемым в установленном порядке.

Органы исполнительной власти Хабаровского края и органы местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального закона «О гражданской обороне» могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

***В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона «О гражданской обороне» - организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО.***

Типовой порядок создания НФГО определён приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

НФГО создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

***НФГО подразделяются:***

***по подчиненности:***

- формирования, создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Хабаровского края и органами местного самоуправления;

- формирования организаций;

***по численности:*** отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции и т. д.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию и применению НФГО, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач ГО и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России — ГУ МЧС России по Хабаровскому краю и Комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите.

Оснащение НФГО осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**Методическими рекомендациями МЧС России 2015 г. определены основные задачи, выполняемые НФГО:**

- поддержание органов управления, сил и средств в постоянной готовности к обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведение работ не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению работ, не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

- обеспечение действий НАСФ при выполнении мероприятий по ГО и проведении работ при ликвидации ЧС, не связанных с угрозой для жизни и здоровья;

обеспечение мероприятий по ГО, не связанных с угрозой для жизни и здоровья.

*Применение НФГО осуществляется по планам действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Хабаровского края, муниципальных образований (планами ГО организаций), разрабатываемым установленным порядком.*

***Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, исходя из их предназначения, в отличие от аварийно-спасательных служб или НАСФ, лишь обеспечивают проведение аварийно-спасательных работ, но не проводят их самостоятельно. Поэтому, они не комплектуются аттестованными спасателями и сами не подлежат обязательной аттестации.***

Все НФГО создаются для ведения неотложных работ не связанных с угрозой для жизни и здоровья в соответствии с их предназначением.

**Аварийно-техническая команда (по электро-, газо-, тепло-, водопроводным сетям и канализации)** – для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства.

**Команда (группа) охраны общественного порядка** – для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в безопасный район и выдвижения сил ГО в очаги поражения (заражения).

**Команда (группа, звено) связи** - для обеспечения связью руководителей органов управления ГО и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

**Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов** – для выполнения работ по ремонту и восстановлению дорог и мостов в кратчайшие сроки, а так же для проделывания проходов и колонных путей.

**Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей** – для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры

и других культурных ценностей.

**Команда защиты растений** – для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства.

**Команда защиты животных** – для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий.

**Группа (звено) эпидемического контроля** – для осуществления эпидемического контроля и передачи информации об обстановке.

**Группа (звено) ветеринарного контроля** – для осуществления ветеринарного контроля и передачи информации об обстановке.

**Группа (звено) фитопатологического контроля** – для осуществления фитопатологического контроля и передачи информации об обстановке.

**Группа (звено) по обслуживанию защитных сооружений** – для организации заполнения защитного сооружения, правильную эксплуатацию сооружения при нахождении в нем укрываемых.

**Команда (группа) для перевозки населения (грузов)** – для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств.

**Пункт санитарной обработки** – для проведения полной санитарной обработки личного состава сил РСЧС и ГО, а также населения, радиационного контроля людей, проходящих санитарную обработку, и личного состава ПСО, их одежды, обуви и СИЗ, частичной санитарной обработки одежды и, при необходимости, замену ее элементов из обменного фонда, оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

**Санитарная дружина и санитарный пост** – для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в безопасном районе, а также для ухода за пораженными.

**Станция специальной обработки транспорта** – для проведения полной специальной обработки техники, подготовки и приготовления обеззараживающих веществ и растворов, радиационного и химического контроля полноты и качества специальной обработки.

**Станция специальной обработки одежды** – для проведения работ по массовому обеззараживанию одежды (СИЗ, верхняя и нижняя одежда,

нательное белье и обувь), а также радиационного контроля качества работ по специальной обработке одежды.

**Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники эвакуационные (технические) группы** – для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации.

**Подвижные пункты питания** – для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения.

**Подвижные пункты продовольственного снабжения** – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи.

**Подвижные пункты вещевого снабжения** – для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью.

**Звено подвоза воды** – для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

**Подвижная автозаправочная станция** – для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами.

**Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)** – для ведения наблюдения за воздушной и наземной обстановкой на территории объекта и прилегающей к нему местности, а также в местах размещения производственных смен и в исходных районах формирований в загородной зоне.

*Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-технические команды (группы), и иные формирования, предназначенные для участия в выполнении мероприятий по ГО и ведения неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.*

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач ГО непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться аварийно-восстановительные и аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых ЧС и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горно-восстановительные (технические) команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Хабаровского края и органов местного самоуправления, не используемых для развертывания территориальных формирований

или специальных ведомственных формирований, создаются команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов.

В жилищно-эксплуатационных организациях городов создаются аварийно-технические команды, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, посты радиационного, химического и биологического наблюдения, санитарные посты, команды (группы) охраны общественного порядка и группы контроля.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы, органами исполнительной власти Хабаровского края, органами местного самоуправления и организациями, могут создаваться и другие НФГО необходимые для проведения мероприятий по ГО, а также проведения неотложных работ с учетом особенностей территорий и рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера, а так же от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

***Личный состав НФГО организаций комплектуется из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.***

***Зачисление граждан в состав НФГО производится приказом руководителя организации.***

В основной состав руководителей и специалистов НФГО, предназначенных для непосредственного выполнения мероприятий по ГО и неотложных работ обеспечения мероприятий по гражданской обороне, не связанных с угрозой для жизни и здоровья, в первую очередь включаются квалифицированные специалисты существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений организации.

***Обеспечение НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.***

***Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по их созданию, подготовке, оснащению и применению осуществляется в порядке, установленном постановлениями Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и с учетом настоящих Рекомендаций.***

Финансирование мероприятий по созданию и применению НФГО осуществляется за счет финансовых средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Хабаровского края,

*органов местного самоуправления и организаций, создающих НФГО с учетом положений Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».*

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований и НФГО осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований и НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин – от 18 до 55 лет, не имеющих ограничений по состоянию здоровья, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации, а в состав территориальных формирований – приказом территориального органа исполнительной власти по согласованию с руководителями организаций.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штатные перечни и нормы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатывают создающие формирования федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в соответствии с возложенными на них законодательством задачами в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований.

Штатные перечни и нормы оснащения формирований после согласования с соответствующим территориальным органом МЧС России утверждаются руководителями органов исполнительной власти (организаций), создающих формирования.

Разработанные штатные перечни и нормы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной

власти (министерств, федеральных служб, агентств) после согласования с МЧС России утверждаются руководителями указанных федеральных органов.

Учет нештатных аварийно-спасательных формирований ведется в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти Хабаровского края, органах местного самоуправления и организациях, на базе которых созданы формирования, а также в территориальных органах МЧС России

### **3-й учебный вопрос.**

#### **Организация подготовки к выполнению задач.**

В основу обучения личного состава спасательных служб положено проведение практических занятий (комплексных и тактико-специальных занятий).

Подготовка спасательных служб организуется и осуществляется в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО»;
- постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ»;
- Организационно-методических указаний по подготовке ОУ, сил ГО и РСЧС;
- Организационно-методических указаний по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- Методических рекомендаций МЧС России от 31.12.2015 № 2-4-87-62-11 по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ)
- Примерной программой курсового обучения ЛС спасательных служб, утвержденной Министром РФ по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14.  
От 20.11.2020г. №2-4-71-25-11

#### **Подготовка личного состава спасательных служб включает:**

- ежегодное обучение личного состава спасательных служб по программе курсового обучения, разработанной в организации, в соответствии с данной примерной программой курсового обучения;
- обучение руководителей спасательных служб по программе курсового обучения, разработанной в соответствии с требованиями примерной программы курсового обучения должностных лиц и работников ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- участие спасательных служб в учениях, тренировках и соревнованиях.

**(Примерная Программа курсового обучения личного состава спасательных служб, утвержденная Министром МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14).**

**Целью курсового обучения является** обучение ЛС спасательных служб умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении спасательной службы в готовность, по выполнению других неотложных работ и специфических задач согласно своему предназначению.

#### **Основными задачами обучения являются:**

- уяснение ЛС спасательных служб предназначения службы и решаемых ею задач с учётом возможной обстановки, возникающей при военных

конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- обучение ЛС действиям при приведении в готовность, выдвижение в район сбора и подготовки к выполнению задач по предназначению;

- подготовка ЛС к выполнению своих обязанностей, которые определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах;

- совершенствование навыков коллективных действий при выполнении задач в соответствии с предназначением спасательных служб;

- отработка приёмов и способов выполнения задач в условиях загрязнения (заражения) местности РВ, ОВ и АХОВ;

- соблюдение мер безопасности при использовании техники, оборудования, снаряжения и инструментов, находящихся на оснащении спасательных служб.

**Курсовое обучение, как вид обучения соответствующих групп населения, определено постановлением Правительства РФ от 09.04.2015 № 332.**

**Примерные программы определяют:**

- **курсового обучения спасательных служб** в объеме **30 часов (18 часов - базовая; 12 часов - специальная);**

- **курсового обучения л/с НФГО** в объеме **15 часов (не менее 9 часов - базовая и не менее 6 часов – специальная);**

- **курсового обучения работающего населения** в объеме **не менее 16 часов.**

Занятия должны проводиться ежемесячно, в течение года, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время.

**(Письмо МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14)**

В обязательном порядке курсовое обучение с периодичностью не реже одного раза в 5 лет проходят руководители спасательных служб и их заместители, руководители НАСФ и НФГО.

**Подготовка НАСФ организуется и осуществляется в соответствии с требованиями:**

- Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО»;

- ежегодных организационно-методических указаний (ОМУ) по подготовке ОУ, сил ГО и РСЧС;

- ОМУ по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС и ОПБ и безопасности людей на водных объектах;

- нормативных правовых актов Хабаровского края.

**Обучение личного состава НАСФ** проводится в организациях в рабочее время, в составе своего формирования, ежегодно (кроме года обучения в УМЦ по ГО и ЧС и на курсах ГО) в объеме **20 часов** (в том числе: базовая подготовка – **14 часов**, специальная подготовка по своему профилю – **6 часов**).

Подготовка осуществляется согласно «Примерной программы обучения л/с НАСФ», утвержденной приказом МЧС РФ от 28.11.13 № 2-4-87-36-14.

**Все АСС, АСФ, НАСФ и НФГО подлежат обязательной регистрации и аттестации (НФГО аттестации не подлежат)** в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению АСР не привлекаются.

Готовность НАСФ к реагированию на ЧС и проведению АСДНР проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органами государственного надзора, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Часть НАСФ, решением соответствующего начальника (руководителя), может содержаться в повышенной готовности и использоваться для ведения РХБ разведки, борьбы с пожарами, организации охраны общественного порядка, оказания медицинской помощи пострадавшим (пораженным) и выполнения других задач. ***Сроки приведения этих НАСФ и НФГО в готовность к выполнению работ по назначению не должны превышать 6 часов в мирное время и 3-х часов в военное время.***

### **Заключение.**

Таким образом, в лекции изложен материал учебных вопросов:

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения спасательных служб, формирований (НАСФ) и формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НАСФ и НФГО.

3. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом НАСФ, НФГО.

4. Организация подготовки к выполнению задач.

На самостоятельной подготовке необходимо изучить требования:

1. Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

2. Приказа МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

3. Приказа МЧС РФ от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне».

Темы реферата и сообщений:

Реферат:

Порядок применения НАСФ при проведении АСДНР в военное время.

Сообщения:

1. Приказ руководителя организации о создании нештатного аварийно-спасательного формирования.

2. Документы, отрабатываемые при создании нештатных аварийно-спасательных формирований.

Инженер по подготовке кадров 2 категории

О.М. Кирьянов

**Занятие № 2.** Состав, порядок создания и применения спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности и применение при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Цели:**

1. Проверить знания требований руководящих документов о порядке создания, комплектования и использования спасательных служб ГО, нештатных аварийно - спасательных формирований и формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне.
2. Закрепить со слушателями основные положения по созданию, предназначению и применению спасательных служб, нештатных аварийно - спасательных формирований и формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне.
3. Повторить обязанности должностных лиц руководителей спасательных служб, НАСФ и НФГО по организации и ведению АСДНР.

**Время:** 2 часа

**Вид занятия:** Семинар

**Место:** Класс гражданской защиты

**Материальное обеспечение:**

1. Компьютер
2. Проектор
3. Слайды, видеоматериал
4. Настенные плакаты
5. Раздаточного материала на бумажных носителях

#### **Нормативное правовое обеспечение и литература:**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ. «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
6. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Об утверждении Положения о Министерстве РФ по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий».

7. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

8. Постановление Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

9. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

10. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

11. Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне».

12. Постановление Правительства Хабаровского края от 21.7.2010 № 185-пр «Об утверждении Перечня сил постоянной готовности Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

13. Методические рекомендации по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований. - М. Департамент ГЗ МЧС России, 2015.

14. Методические рекомендации по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. - М.: Департамент ГЗ МЧС России, 2015 г.

### **Методические указания**

Накануне занятия руководитель составляет план проведения семинара. При проведении семинара в водной части необходимо обратить внимание слушателей на важность поддержания в постоянной готовности НАСФ и НФГО к реагированию на ЧС и проведению АСДНР, своевременное прохождение аттестации тому личному составу кому она полонена, а также иметь обученный к действиям личный состав.

После обсуждения 1, 2, 3 и 4 вопроса семинара заслушивает сообщения:

1. Приказ руководителя организации о создании нештатного аварийно-спасательного формирования.

2. Документы, отрабатываемые при создании нештатных аварийно-спасательных формирований.

После обсуждения 6 вопроса заслушивает реферат.

При рассмотрении вопросов семинара обсуждает со слушателями, как решаются вопросы создания и применения спасательных служб, НАСФ и НФГО в их организациях.

## План семинара

№ п/п	Мероприятие	Время, мин
<b>1</b>	<b>Вводная часть</b>	10
1.1	Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию	4
1.2	Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара	6
<b>2</b>	<b>Основная часть</b>	70
2.1	Виды спасательных служб	
2.2	Виды нештатных аварийно-спасательных формирований	
2.3	Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований	
2.4	Порядок оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований	
2.5	Порядок подготовки и обучения спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований	
2.6	Организация и проведение аварийно-спасательных работ	
2.7	Обязанности руководителей спасательных служб, НАСФ и НФГО по организации и ведению АСДНР	
2.8	Реферат: «Порядок применения НАСФ при проведении АСДНР в военное время»	
2.9	Сообщения:	
2.9.1	Приказ руководителя организации о создании нештатного аварийно-спасательного формирования.	
2.9.2	Документы, отрабатываемые при создании нештатных аварийно-спасательных формирований:	
	- расчет рабочих и служащих, подлежащих зачислению в нештатные аварийно-спасательные формирования;	
	- штатно-должностной список;	
	- расчет техники, предназначенной для оснащения формирований	
<b>3</b>	<b>Заключительная часть</b>	10
3.1	Подведение итогов семинара, объявление оценок	5
3.2	Ответы на вопросы	3
3.3	Задание для самостоятельной работы	2

Инженер по подготовке кадров

О.М. Кирьянов

**Занятие № 3.** Состав, порядок создания и применения спасательных служб и нештатных формирований, поддержание их в постоянной готовности и применение при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Цели:** Научить правильному оформлению организационно-распорядительных документов при создании нештатных аварийно-спасательных формирований.

**Время:** 2 часа

**Вид занятия:** Практическое занятие

**Место:** Класс гражданской защиты

**Материальное обеспечение:**

1. Компьютер
2. Проектор
3. Слайды, видеоматериал
4. Настенные плакаты
5. Организационно - распорядительные документы (образцы)

#### **Нормативное правовое обеспечение и литература:**

1. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

2. Постановление Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

3. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

4. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

5. Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне».

6. Методические рекомендации по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований. - М. Департамент ГЗ МЧС России, 2015.

7. Методические рекомендации по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. - М.: Департамент ГЗ МЧС России, 2015 г.

## Методические указания

Накануне занятия руководитель составляет план проведения практического занятия.

Перед проведением практического занятия напоминает слушателям о важности правильного оформления организационно-распорядительных документов при создании нештатных аварийно-спасательных формирований.

Занятие проводится по учебным группам.

Все слушатели распределяются на группы равномерно, в зависимости от общего числа слушателей. Каждой группе предлагается заполнить один образец организационно-распорядительного документа.

После выполнения задания все слушатели приступают к обсуждению каждого документа после его оглашения.

Для обсуждения правильности оформления каждого организационно-распорядительного документа отводить по 5-15 минут.

### План практического занятия

№ п/п	Мероприятие	Время
<b>1</b>	<b>Вводная часть</b>	5 мин
1.1	Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию	3 мин
1.2	Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара	2 мин
<b>2</b>	<b>Основная часть</b>	80 мин
2.1	Оформление организационно-распорядительных документов (по группам)	
2.2	Обсуждение правильности оформления приказа о создании нештатных аварийно-спасательных формирований организации	
2.3	Обсуждение правильности оформления приказа о зачислении специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов в НАСФ	
2.4	Обсуждение правильности оформления расчета рабочих и служащих, подлежащих зачислению в НАСФ	
2.5	Обсуждение правильности оформления штатно-должностного списка НАСФ	
2.6	Обсуждение правильности оформления списка личного состава НАСФ	
2.7	Обсуждение правильности оформления расчета техники, выделяемой для оснащения НАСФ	
2.8	Обсуждение правильности оформления ведомости учета формирований (наименование организации), численности личного состава и обеспеченности видами техники и имущества	
2.9	Обсуждение правильности оформления функциональных обязанностей руководителя НАСФ	

2.10	Обсуждение правильности оформления плана приведения формирования в готовность	
<b>3</b>	<b>Заключительная часть</b>	5 мин
3.1	Подведение итогов семинара, объявление оценок	1 мин
3.2	Ответы на вопросы	3 мин
3.3	Задание для самостоятельной работы	1 мин

Инженер по подготовке кадров 2 категории

О.М. Кирьянов