

Методическая разработка
рассмотрена на заседании
методического совета УМЦ
по ГОЧС и ПБ

15 04 2021г.

Протокол № 7

УТВЕРЖДАЮ

Начальник
Учебно-методического центра
по ГОЧС и ПБ

 В.В. Пак
23 07 2021г.

Методическая разработка

для проведения занятий с руководителями и работниками
гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль IV: Способы и методы защиты населения, материальных,
культурных ценностей и организация их выполнения.

Тема № 2: Порядок организации реагирования при получении прогноза
возникновения чрезвычайной ситуации.

Время: 1 час лекция, 1 час практическое занятие

Общие организационно-методические указания

Материал темы предназначен для проведения занятий с руководителями
и работниками гражданской обороны (ГО) и единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Данную тему изучают руководители органов местного самоуправления
и организаций, должностные лица постоянно действующих органов управления
РСЧС и органов повседневного управления РСЧС, уполномоченные
на выполнение задач ГО (ЧС), руководители служб и формирований, члены
эвакоорганов и члены комиссий повышения устойчивости функционирования
объекта экономики.

Занятия проводятся в кабинете гражданской обороны и РСЧС
или в кабинете гражданской защиты с использованием интерактивной доски,
компьютера, проекционного оборудования, слайдов, видеороликов, плакатов,
раздаточного материала на бумажных носителях.

Контроль усвоения материала при проведении лекций проводится
на занятии, а должностных лиц органов повседневного управления РСЧС -
при проведении практических занятий.

Накануне занятия руководитель составляет план проведения занятия.

При проведении лекции доводит до слушателей требования нормативно-
правовых актов, касающихся прогнозирования и оценки обстановки
в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных

и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий и при чрезвычайной ситуации (ЧС).

На практическое занятие преподаватель готовит задачи по оценке возможной радиационной (химической) обстановки (РХО) на радиационно-(химически-) опасном объекте (РХОО) для их решения слушателями в ходе занятия.

Занятие № 1. Порядок организации реагирования при получении прогноза возникновения ЧС.

- Цели:**
1. Ознакомить слушателей с требованиями и рекомендациями нормативных правовых и руководящих документов по порядку организации реагирования при получении прогноза возникновения чрезвычайной ситуации.
 2. Ознакомить с порядком приема информации о прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации.
 3. Довести порядок доведения информации о получении прогноза возникновения чрезвычайной ситуации до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.
 4. Довести порядок организации выполнения превентивных мероприятий.

Время: 1 час

Вид занятия: Лекция

Место: Класс гражданской защиты

- Материальное обеспечение:**
1. Компьютер
 2. Проектор
 3. Слайды, видеоматериал
 4. Настенные плакаты
 5. Раздаточного материала на бумажных носителях

Нормативное правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Федеральный Закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности защите населения».
3. Федеральный Закон от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2016 № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Приказ МЧС России от 12.11.2001 № 483 «Об утверждении Положения о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Приказы от 31.07.2020 МЧС России № 578 и Минкомсвязи России № 365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

10. Постановление Правительства Хабаровского края от 16.09.2009 № 284-пр «Об утверждении Положения об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Методические указания

Накануне занятия руководитель составляет план проведения лекции. Занятия проводятся в кабинете гражданской защиты. При изложении первого, второго и третьего учебных вопросов методом рассказа доводит до слушателей порядок организации реагирования при получении прогноза возникновения ЧС.

После отработки всех учебных вопросов темы в конце занятия руководитель делает заключение, подводит итоги, оценивает ответы обучаемых на заданные им в ходе занятия вопросы в целях проверки качества усвоения доведенного материала. Отвечает на возникшие вопросы слушателей и дает задание на самостоятельную подготовку.

Учебные вопросы и распределение времени

№ п/п	Учебные вопросы	Время проведения
	Введение	5 мин
1	Порядок приема информации о прогнозе возникновения ЧС	10 мин
2	Порядок доведения информации о получении прогноза возникновения ЧС до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС	15 мин
3	Порядок организации выполнения превентивных мероприятий	10 мин
	Заключение	5 мин

Введение.

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на Единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи – тем выше требования к системе управления.

Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система управления в вопросах реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия. Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач.

Рациональная структура организационной системы РСЧС в целом и системы управления, в частности, является необходимым условием для эффективного управления ею.

Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Опыт показывает, что при совершенной организации даже слабый руководитель часто приносит лишь очень небольшой вред. Но слабый руководитель, опирающийся на дефектную организацию, неизбежно проваливается и увлекает за собой все, что ему подчинено.

Таким образом, от организации системы управления и взаимодействия её частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

1-й учебный вопрос:

Порядок приема информации о прогнозе возникновения ЧС.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должна содержать сведения о:

- прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их последствиях;
- мерах по защите населения и территорий;
- ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях,

а также сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или организации.

Организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

Дежурно-диспетчерские службы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности на соответствующих объектах и территориях и представляют информацию в соответствующие органы местного самоуправления в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий через органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют информацию о потенциально опасных объектах, расположенных на соответствующих территориях, в федеральный орган исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» и Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», к сфере деятельности которых относится потенциально опасный объект.

Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляют информацию в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- координирует работу по сбору и обмену информацией;
- осуществляет сбор и обработку информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос»;

- представляет в Правительство Российской Федерации информацию о чрезвычайных ситуациях федерального, межрегионального и регионального характера и принимаемых мерах по их ликвидации;

- устанавливает критерии информации о чрезвычайных ситуациях по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос»;

- ведет учет чрезвычайных ситуаций.

Оплата услуг связи для передачи информации производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Обмен информацией с зарубежными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

В зависимости от назначения информация подразделяется на оперативную и текущую.

К оперативной относится информация, предназначенная для оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), оценки вероятных последствий и принятия мер по их ликвидации. Оперативную информацию составляют сведения о факте (угрозе) и основных параметрах ЧС, первоочередных мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для их ликвидации.

Оперативная информация об угрозе и о фактах возникновения ЧС передается, если параметры поражающих факторов и источников аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий соответствуют установленным критериям информации о ЧС, и предназначена для своевременного реагирования органов исполнительной власти края на угрозы возникновения и возникновения ЧС.

К текущей информации относятся сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывопожарной и об экологической безопасности на соответствующих территориях и потенциально опасных объектах, о проводимых мероприятиях по предупреждению ЧС и поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для их ликвидации, а также сведения, необходимые для ведения статистического учета ЧС.

Текущая информация предназначена для обеспечения повседневной деятельности органов исполнительной власти края в области защиты населения и территорий от ЧС.

Сбор и обмен информацией осуществляется в целях:

- планирования и проведения мероприятий по предупреждению ЧС, снижения потерь населения и материального ущерба при их возникновении;

- принятия решений о введении режима повышенной готовности и режима ЧС, а также об организации и о проведении эвакуационных мероприятий, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зонах ЧС;

- своевременного оповещения и информирования населения, органов государственной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления края и организаций, а также взаимодействующих органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности об угрозах и о возникновении ЧС;

- принятия мер по ликвидации последствий ЧС.

Организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях совершенствования взаимодействия органов исполнительной власти края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления края и организациями при сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий, оперативного реагирования при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, на основании постановления Губернатора Хабаровского края от 15.11.2008 № 157 «О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер 112 на территории Хабаровского края» постановлением Правительства края от 16.09.2009 № 284-пр «Об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждено Положение об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Положением, использование в приоритетном порядке государственных и ведомственных систем и сетей связи для передачи информации об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Организацию сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС в крае осуществляет постоянно действующий орган управления Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций через дежурно-диспетчерскую службу Правительства Хабаровского края (ДДС Правительства края).

ДДС Правительства края осуществляет круглосуточный прием от населения и организаций края сообщений о любых происшествиях (включая пожары), несущих информацию об угрозе или о возникновении ЧС по единому номеру 112.

ДДС Правительства края на основе соглашений о совместных действиях между комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее - комитет Правительства края по ГЗ), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными заинтересованными организациями (учреждениями) осуществляет сбор, обработку и обмен информацией о любых авариях, происшествиях, несущих информацию об угрозе или о факте возникновения ЧС природного и техногенного характера, и доведение ее до соответствующих ЕДДС муниципальных образований и дежурно-диспетчерских служб и сил Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в компетенцию которых входит реагирование на них.

Сбор оперативной информации осуществляется на основе представляемых органами местного самоуправления по линии единых дежурно-диспетчерских служб сведений в сроки, установленные Табелем срочных донесений МЧС России по формам 1/ЧС-4/ЧС.

Сбор текущей информации осуществляется на основе представляемых сведений территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и их структурными подразделениями, осуществляющими наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, ЧС и обеспечения пожарной безопасности при органах местного самоуправления и организациями, а также дополнительных сведений, запрашиваемых в пределах полномочий в вышеуказанных органах и организациях

Ежедневно текущая информация о происшествиях, ЧС, об авариях за сутки в виде оперативной сводки по состоянию на 7.30 часов следующих суток размещается на сайте комитета Правительства края по ГЗ и представляется органам исполнительной власти края и оперативно-дежурной смене федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю».

Порядок представляемой текущей информации ДДС Правительства края едиными дежурно-диспетчерскими службами устанавливается Правительством Хабаровского края.

Единые дежурно-диспетчерские службы при получении информации о резких ухудшениях погодных условий представляют в ДДС Правительства края оперативную информацию о проведении превентивных мероприятий.

Рекомендовано Главному управлению МЧС России по Хабаровскому краю обобщенную информацию представлять Губернатору Хабаровского

края, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Хабаровского края, а также в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в порядке, установленном действующим законодательством, и размещать на сайте Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю.

Письменные подтверждения информации о ЧС представляются за подписью должностных лиц, которым предоставлено право их подписи. Подписавший сообщение несет всю полноту ответственности за своевременность и достоверность переданной информации.

Сбор и обмен информацией с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа осуществляется на основании соглашений о взаимодействии с ними.

Обмен информацией с административными органами Китайской Народной Республики о прогнозе или факте природных и техногенных ЧС осуществляют органы государственной власти края, уполномоченные Правительством Российской Федерации в соответствии с международными соглашениями и межправительственными договорами.

2-й учебный вопрос.

Порядок доведения информации о получении прогноза возникновения ЧС до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.

В соответствии с Порядком подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на прогнозы чрезвычайных ситуаций разработанным на основании:

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2016 № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

приказа МЧС России от 12.11.2001 № 483 «Об утверждении Положения системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» регулируются вопросы организации информационного взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) с функциональными и территориальными подсистемами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (единая система) в части подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования функциональных и территориальных подсистем единой системы на прогнозы чрезвычайных ситуаций.

Подготовка и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций осуществляются в целях своевременного информирования и оповещения координационных органов единой системы, постоянно действующих органов управления единой системы, органов повседневного управления единой системы и населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечения заблаговременной

организации предупредительных мероприятий при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, минимизации риска гибели людей и снижения ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций осуществляются на ***федеральном, межрегиональном и региональном уровнях во всех режимах функционирования единой системы.***

Подготовку и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне осуществляет федеральное казенное учреждение «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее - Центр «Антистихия» МЧС России).

Подготовку и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций на межрегиональном уровне осуществляют подразделения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры МЧС России).

Подготовку и представление прогнозов чрезвычайных ситуаций на региональном уровне осуществляют подразделения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, подразделения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций организаций (учреждений), находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и заключивших соглашения (регламенты) о взаимодействии с Центром «Антистихия» МЧС России и (или) с территориальными органами МЧС России.

Прогнозы чрезвычайных ситуаций составляются по шести видам:

- на год (долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций);
- на сезон (долгосрочный прогноз циклических чрезвычайных ситуаций);
- на месяц (среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций);
- на неделю (краткосрочный недельный прогноз чрезвычайных ситуаций);
- на сутки (оперативный ежедневный прогноз чрезвычайных ситуаций);
- на период менее 24 часов (экстренное предупреждение о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций).

Организации, уполномоченные федеральными органами исполнительной власти осуществлять мониторинг и прогнозирование источников возможных чрезвычайных ситуаций, подготавливают исходную информацию для формирования прогнозов чрезвычайных ситуаций и в соответствии с соглашениями и регламентами представляют ее в Центр «Антистихия» МЧС России и территориальные органы МЧС России на безвозмездной основе, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Региональные центры МЧС России, Главное управление МЧС России по г. Москве подготавливают по форме, установленной Центром «Антистихия» МЧС России, исходную информацию для формирования прогнозов чрезвычайных ситуаций и представляют ее в Центр «Антистихия» МЧС России в следующие сроки:

- для долгосрочного прогноза чрезвычайных ситуаций на год - до 15 декабря текущего года;
- для долгосрочного прогноза рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на период весеннего половодья - до 10 марта;
- для долгосрочного прогноза природной пожарной опасности - до 1 апреля;
- для долгосрочного прогноза циклических чрезвычайных ситуаций на осенне-зимний период - до 1 октября;
- для среднесрочного прогноза чрезвычайных ситуаций на следующий месяц - до 25 числа текущего месяца;
- для краткосрочного недельного прогноза чрезвычайных ситуаций - каждую пятницу к 9 часам;
- для оперативного ежедневного прогноза чрезвычайных ситуаций - ежедневно к 14 часам;
- для экстренного предупреждения о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций - не более 30 минут после получения исходной информации.

Порядок подготовки исходной информации для формирования прогнозов чрезвычайных ситуаций и представления прогнозов чрезвычайных ситуаций главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации устанавливается региональными центрами МЧС России.

Центр «Антистихия» МЧС России подготавливает и представляет прогнозы чрезвычайных ситуаций в следующие сроки:

- долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на следующий год - до 25 декабря текущего года;
- долгосрочный прогноз рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на период весеннего половодья - до 20 марта;
- долгосрочный прогноз природной пожарной опасности - до 10 апреля;
- долгосрочный прогноз циклических чрезвычайных ситуаций на осенне-зимний период - до 10 октября;
- среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на следующий месяц - до 30 числа текущего месяца;
- краткосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на следующую неделю каждую пятницу - к 18 часам;
- ежедневный оперативный прогноз чрезвычайных ситуаций на следующие сутки - ежедневно к 18 часам;
- экстренное предупреждение о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций - немедленно (не более 30 минут после получения исходной информации).

Центр «Антистихия» МЧС России представляет в сроки, установленные пунктом 9 настоящего Порядка:

а) руководству МЧС России:

- долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на год;
- долгосрочные прогнозы циклических чрезвычайных ситуаций;
- среднесрочные прогнозы чрезвычайных ситуаций;

б) в Департамент гражданской защиты МЧС России, Департамент оперативного управления МЧС России, Департамент готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России, Управление безопасности людей на водных объектах МЧС России, Управление организации информирования населения МЧС России, федеральное казенное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» (Национальный центр), центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России и Главного управления МЧС России по г. Москве - все виды прогнозов.

в) в Департамент международной деятельности МЧС России:

краткосрочные недельные, оперативные ежедневные прогнозы чрезвычайных ситуаций, экстренные предупреждения о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций (при угрозе или возникновении федеральной чрезвычайной ситуации или трансграничной чрезвычайной ситуации);

оперативные ежедневные прогнозы чрезвычайных ситуаций и экстренные предупреждения о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций на территории за пределами Российской Федерации для обеспечения деятельности группировки МЧС России.

г) старшему оперативному дежурному МЧС России:

краткосрочные недельные прогнозы чрезвычайных ситуаций;
оперативные ежедневные прогнозы чрезвычайных ситуаций;
экстренные предупреждения о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций;

д) в организации - прогнозы чрезвычайных ситуаций, предусмотренные соглашениями и регламентами.

Распространение материалов прогнозов чрезвычайных ситуаций в средствах массовой информации осуществляется Управлением организации информирования населения МЧС России.

Национальный центр доводит все виды прогнозов чрезвычайных ситуаций до органов повседневного управления единой системы федерального уровня и центров управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России и Главного управления МЧС России по г. Москве.

Региональные центры МЧС России доводят все виды прогнозов чрезвычайных ситуаций до органов повседневного управления единой системы межрегионального уровня и центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации доводят все виды прогнозов чрезвычайных ситуаций до высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и органов повседневного управления единой системы регионального уровня и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований доводят все виды прогнозов чрезвычайных ситуаций до должностного лица местного самоуправления (выборного, либо заключившего контракт (трудовой

договор) лица, наделенного исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления) и органов повседневного управления единой системы муниципального уровня.

Национальный центр обеспечивает координацию деятельности органов единой системы посредством контроля осуществления мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предоставление прогнозов чрезвычайных ситуаций осуществляется с использованием информационных ресурсов и систем Национального центра путем конвергенции с информационными ресурсами и системами функциональных и территориальных подсистем единой системы.

Прогнозы чрезвычайных ситуаций составляются в вероятностном виде по уровням чрезвычайных ситуаций в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При угрозе возникновения или возникновении региональной, межрегиональной или федеральной чрезвычайной ситуации Национальный центр обеспечивает координацию деятельности органов единой системы и организует:

а) оповещение в установленном порядке федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой системы о возникновении чрезвычайных ситуаций по соответствующим сигналам оповещения;

б) разработку и доведение до федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой системы, рекомендаций о введении режима чрезвычайной ситуации, а также о привлечении сил и средств единой системы;

в) проведение оценки обстановки в зонах чрезвычайных ситуаций и проведение расчетов последствий чрезвычайных ситуаций для принятия решения руководителями органов повседневного управления единой системы, председателем Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) совместно со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России и учреждениями МЧС России методическое сопровождение мероприятий по подготовке к реагированию на прогнозируемую чрезвычайную ситуацию;

д) проведение непрерывного сбора, обработки и передачи органам повседневного управления единой системы, данных о чрезвычайных ситуациях и выполняемых мероприятиях.

При угрозе возникновения или возникновении трансграничной чрезвычайной ситуации Национальный центр обеспечивает в соответствии с международными договорами Российской Федерации обмен оперативной

информацией с чрезвычайными службами иностранных государств, а также кризисными и координационными центрами профильных международных организаций в целях своевременной оценки масштабов чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации и за рубежом.

Организация работ по реагированию на прогнозы чрезвычайных ситуаций и проведению предупредительных мероприятий (в зависимости от уровня прогнозируемой чрезвычайных ситуаций) возлагается на руководителей:

- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органов местного самоуправления;
- организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Контроль за исполнением работ по реагированию на прогнозы чрезвычайных ситуаций и проведением предупредительных мероприятий осуществляют органы повседневного управления и постоянно действующие органы управления единой системы.

Представление информации по реагированию на прогнозы чрезвычайных ситуаций (информация по реагированию) осуществляется в следующем порядке:

а) организации представляют информацию по реагированию в орган местного самоуправления;

б) организации, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, представляют информацию по реагированию в федеральный орган исполнительной власти и в орган местного самоуправления в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти;

в) органы местного самоуправления представляют информацию по реагированию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют информацию по реагированию в соответствующие главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

д) главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации представляют информацию по реагированию в соответствующие региональные центры МЧС России;

д) региональные центры МЧС России представляют в Национальный центр информацию по реагированию муниципального уровня и выше;

е) федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» представляют информацию по реагированию в МЧС России.

Информирование о реагировании на прогнозы чрезвычайных ситуаций, а также о выработанных предложениях и реализации комплекса

предупредительных мероприятий осуществляется в следующие сроки с момента поступления прогноза чрезвычайных ситуаций:

- по долгосрочному - в течение месяца;
- по среднесрочному - в течение недели;
- по краткосрочному недельному - в течение суток;
- по ежедневному оперативному - в течение 3 часов;
- по экстренному предупреждению о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций - в течение 30 минут, с последующим докладом через каждый час до окончания периода действия обстоятельств, послуживших объявлению данного экстренного предупреждения.

Национальный центр организует представление информации по реагированию руководству МЧС России, Департаменту гражданской защиты МЧС России, Департаменту оперативного управления МЧС России, Департаменту надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России и осуществляет контроль за реагированием на прогнозы чрезвычайных ситуаций органами повседневного управления единой системы в части выполнения ими мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Организация реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций включает в себя:

а) доведение информации о событиях, фактах и явлениях, создающих опасность для жизни и здоровья людей, либо для окружающей среды до населения и органов, уполномоченных на принятие мер по устранению такой опасности;

б) организацию мониторинга складывающейся обстановки и детализацию прогноза чрезвычайных ситуаций;

в) уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом источника прогнозируемой чрезвычайной ситуации и мест его вероятного возникновения и введение их в действие в установленном порядке;

г) разработку комплекса мер, направленных на снижение вероятности возникновения чрезвычайной ситуации и смягчение ее последствий;

д) определение состава сил и средств единой системы, необходимых для усиления имеющейся в районе предполагаемой чрезвычайной ситуации группировки сил и средств;

е) принятие на основе прогнозируемой вероятности реализации события и данных мониторинга складывающейся обстановки решений о реализации комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ж) введение решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, организаций для соответствующих органов управления и сил режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

з) организацию контроля за реагированием на прогнозы чрезвычайных ситуаций с целью недопущения предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, снижения вероятности возникновения чрезвычайной ситуации и смягчения ее последствий;

и) доведение до соответствующих органов, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, информации:

- о прогнозируемой чрезвычайной ситуации с указанием территории (региона, субъекта Российской Федерации, района, населенного пункта, объекта);

- о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их последствиях;

- о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях;

- о предлагаемой реализации комплекса предупредительных мероприятий, направленных на снижение вероятности возникновения чрезвычайной ситуации и смягчение ее последствий;

- о выработанных предложениях, направленных на снижение вероятности возникновения чрезвычайной ситуации и смягчение ее последствий и реализации комплекса предупредительных мероприятий.

Организация мониторинга складывающейся обстановки в районе возникшей чрезвычайной ситуации и прогнозирование ее развития осуществляется силами:

- подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций организаций (учреждений), находящихся в ведении субъектов Российской Федерации;

- подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

- подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций региональных центров МЧС России.

Детализация прогнозов чрезвычайных ситуаций заключается в определении наиболее уязвимых объектов (процессов), состояние которых может привести к возникновению или увеличению риска чрезвычайных ситуаций.

Детализация прогнозов чрезвычайных ситуаций выполняется подразделениями мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций региональных центров МЧС России, центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России, организаций (учреждений), находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти,

организаций (учреждений), находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

В случае ухудшения обстановки или имеющейся вероятности перерастания прогнозируемой чрезвычайной ситуации в более высокий уровень, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации принимают решения об усилении группировки сил и средств единой системы и соответствующие меры по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

В случае затруднений, связанных с оценкой воздействия источника чрезвычайной ситуации, либо непредвиденного развития ситуации, руководитель органа государственной власти Российской Федерации, органа местного самоуправления может запросить методическую помощь у подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций соответствующих главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, региональных центров МЧС России и Центра «Антистихия» МЧС России.

Ответственность за выполнение задач, связанных с принятием мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с оценкой их последствий, с информированием и своевременным оповещением населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации возлагается на руководителей:

- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органов местного самоуправления;
- организаций.

Анализ деятельности подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, оценка качества и достоверности прогнозной информации осуществляются:

- региональными центрами МЧС России в отношении главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- Центром «Антистихия» МЧС России в отношении региональных центров МЧС России, Главного управления МЧС России по г. Москве;
- Департаментом гражданской защиты МЧС России в отношении Центра «Антистихия» МЧС России.

Анализ деятельности подразделений мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, оценка качества и достоверности прогнозной информации докладываются Центром «Антистихия» МЧС России руководству МЧС России на селекторных совещаниях по анализу оперативного реагирования сил единой системы за соответствующий период времени, а также ежемесячно до 10 числа текущего месяца в Департамент гражданской защиты МЧС России.

3-й учебный вопрос:

Порядок организации выполнения превентивных мероприятий.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций (ЧС) – это деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и структур РСЧС, направленная на предотвращение чрезвычайных ситуаций (ЧС), уменьшение возможных потерь и ущерба в случае их возникновения, основу которой составляют превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера. Большая часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от ЧС на всех уровнях РСЧС. Практические меры, требующие больших финансовых и материальных затрат, решаются, как правило, в рамках региональных целевых программ по предупреждению ЧС и реализуются в ходе подготовки объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в экстремальных условиях. Организация работы по предупреждению ЧС в масштабах страны осуществлялась в рамках Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года» (постановление Правительства РФ от 06.01.2006 № 1).

Предупреждение ЧС проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование ЧС;
- рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение некоторых опасных природных явлений и процессов;
- повышение технологической безопасности с целью предотвращения аварий и катастроф;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных процессов;
- страхование ответственности эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы, надзора и контроля за природой и техногенной безопасностью;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах, а также подготовка населения в области защиты от ЧС.

Решение вопросов, связанных с проведением конкретных мероприятий по предупреждению ЧС, осуществляется путем планирования, которое проводится в рамках планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, разрабатываемых на всех уровнях РСЧС. В планы включаются не только мероприятия инженерно-технического и технологического характера, касающиеся конкретных природных опасностей и опасных производств, но предусматриваются организационные и экономические меры. Наибольшую возможность практического осуществления получают плановые задания,

включенные в перспективные и годовые прогнозы (планы) социально-экономического развития или решаемые в рамках федеральных или региональных целевых программ по предупреждению ЧС. Информационной базой выбора и обоснования планируемых мероприятий по предупреждению ЧС являются результаты оценки состояния безопасности населения и территорий.

Для организации деятельности всех ведомств в масштабах страны по предупреждению ЧС природного и техногенного характера отдельные результаты мониторинга и прогнозирования, сводится в единую базу данных, которая используется централизованно, на ее основе построены аналитические комплексные прогнозы ЧС, их результаты доводятся до всех подсистем и звеньев РСЧС, органов государственной власти и местного самоуправления, а также населения.

В интересах предупреждения ЧС проводятся превентивные меры, предпринимаемые заблаговременно по прогнозу времени и места возникновения опасных природных, техногенных и социальных явлений.

Научно-методической основой принятия решений по уровню ЧС является анализ рисков техногенных аварий и катастроф.

Превентивные меры защиты от чрезвычайных ситуаций - это предпринимаемые заблаговременно меры по уменьшению риска ЧС и смягчению их негативных последствий, по прогнозу времени и места возникновения опасных природных и техногенных явлений, как правило, на основе прогноза их частоты (или вероятности за заданный интервал времени) на определенной территории.

Превентивные меры защиты от ЧС подразделяются:

- по целям;
- уровням принимаемых решений на их осуществление;
- факторам риска и другим признакам.

Так, профилактика возникновения ЧС техногенного характера основана на проведении диагностики оборудования, планово-предупредительных ремонтов, повышении качества технического обслуживания. Мониторинг состояния техногенных объектов (техногенный мониторинг) решает задачи производственной безопасности и заключается в ведении наблюдения и контроля за состоянием производственной базы объектов экономики и технологическими процессами на них с целью прогнозирования аварийности и принятие соответствующих мер по её предотвращению и смягчению последствий. Общей целью мониторинга опасных явлений и процессов в природе и техносфере является повышение точности и достоверности прогноза ЧС на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных ведомств и организаций, занимающихся вопросами мониторинга отдельных видов опасностей.

Главным результатом мониторинга и прогнозирования ЧС является оценка риска возникновения ЧС.

Оценка риска ведется на основе:

- банка данных, полученного в результате мониторинга и прогнозирования,
- паспорта безопасности территории,
- деклараций безопасности промышленных объектов.

В деле по предупреждению ЧС важную роль играют общегосударственные, ведомственные и территориальные меры организационно-экономического характера. Они позволяют поднять экономическую ответственность владельцев и руководителей организаций, особенно имеющих в своем составе потенциально опасные объекты, стимулировать работу по снижению риска ЧС и управлению им. Подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС проводится руководителями организаций, во владении или подчинении которых находятся данные объекты, под контролем соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов управления МЧС России.

Деятельность по предупреждению ЧС имеет приоритет по сравнению с другими видами работ по противодействию этим ситуациям. Это обусловлено тем, что социально-экономические результаты превентивных действий, предотвращающих ЧС и урон от них в большинстве случаев гораздо более важны и эффективны для граждан, общества и государства, чем их ликвидация. Предупредительные меры особенно эффективны при наличии достоверных прогнозов, целесообразном определении фронта, состава и объема профилактических работ.

Предупреждение ЧС обеспечивается заблаговременным проведением органами управления, силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, комплекса мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба, нанесенного окружающей природной среде, и материальных потерь в случае их возникновения. Конкретные мероприятия по предупреждению возникновения ЧС реализуются также в ходе подготовки объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС.

В ходе выполнения планов и целевых программ, при целенаправленной работе объектов и отраслей экономики по подготовке к функционированию в условиях ЧС.

При ЧС природного и техногенного характера размеры потерь во многом зависят от степени информированности населения в области ЧС. Поэтому информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территориях проживания непосредственно влияет на эффективность работы по уменьшению масштабов ЧС. Вся информация о защите населения и территорий от ЧС, а также о деятельности федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» является гласной и открытой. Ограничение этой информации допускается лишь в законодательном порядке.

Информация, доводимая до населения в связи с ЧС, представляет сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, а также сведения о состоянии радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической обстановки на соответствующих территориях.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрации организаций, а также органы управления РСЧС обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по другим каналам о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания, приемах и способах защиты населения от них, состоянии защиты населения и территорий от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых вариантах развития возможных ЧС, а также о возникших ЧС, необходимых действиях населения и принимаемых мерах.

Предупреждение ЧС основано на мерах, направленных на установление и исключение причин возникновения этих ситуаций, а также обуславливающих существенное снижение потерь и ущерба в случае их возникновения. Профилактическая работа по предупреждению ЧС зависит от социально-экономического и политического положения в стране, состояния общества, природных условий и других факторов. Эти факторы глубинны и трудно поддаются влиянию, в результате чего возможности государства и РСЧС по обеспечению результативности предупредительных мер бывают ограниченными.

Алгоритм превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшению масштабов их последствий при получении предупреждений о неблагоприятных (оранжевый уровень опасности) или опасных (красный уровень опасности) погодных явлениях и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Режимы (уровни) опасности:

- 1. Режим повседневной деятельности.***
- 2. Неблагоприятный (оранжевый уровень опасности).***
- 3. Опасный (красный уровень опасности).***

Перечень основных превентивных мероприятий по снижению риска возникновения ЧС и уменьшению их последствий.

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Поддержание сил в готовности к	Режимы 1, 2. Доукомплектование сил гражданской обороны, гражданских формирований, повышение оснащенности: приборами

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
действиям по предназначению	поиска, комплектами инструментов, средствами защиты спасателей, средствами локализации и нейтрализации АХОВ, инженерной техникой, приборами разведки и контроля, средствами связи. Обновление образцов, находящихся на оснащении
Инженерная подготовка (защита) территорий и населенных пунктов от поражающего воздействия источников ЧС	Режимы 1, 2. Для районов возможных затоплений и подтоплений, переработки берегов водохранилищ, озер и рек
Подготовка к проведению эвакуации населения из зон возможной ЧС	Режимы 1, 2. Создание эвакуационных и эвакуационных комиссий решениями руководителей объектов. Определение сборных эвакуационных пунктов, приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, групп управления на маршрутах эвакуации, групп по выводу (вывозу) эвакуанаселения. Подготовка транспорта, районов размещения. Подготовка (обучение) работников. Подготовка к временному жизнеобеспечению населения
Создание неснижаемых запасов продукции и материально-технических средств первоочередного жизнеобеспечения	Режим 1. Определение порядка, норм обеспечения, номенклатуры продуктов и средств жизнеобеспечения. Планирование доставки продуктов и средств жизнеобеспечения, подготовка подвижных формирований материального обеспечения
Подготовка к обеспечению устойчивого снабжения объектов энергией, топливом, водой от автономных источников энерго – и водоснабжения	Режимы 1, 2. Планирование, согласование схем, графиков работы объектов коммунально-энергетического хозяйства на случай ЧС, проведение мероприятий ГО на объектах обеспечения
Определение наличия ресурсов жизнеобеспечения на базах и складах и подготовка маршрутов их доставки в зоны возможных бедствий и в районы эвакуации	Режим 2. Корректировка планов действий в прогнозируемую ЧС. Инвентаризация созданных запасов и резервов. Развертывание формирований обеспечения. Оборудование пунктов сбора и доставки необходимыми ресурсами. Уточнение потребностей и пополнение ресурсов жизнеобеспечения населения, закупка и доставка в зоны возможных бедствий из других регионов. Обеспечение охраны ресурсов и защита их от загрязнения (заражения)

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Подготовка органов управления, сил и средств жизнеобеспечения к действиям в условиях ЧС	Режимы 1, 2. Создание комиссий, обучение персонала, планирование и согласование схем, вариантов взаимодействия. Обеспечение нормативно-методической документацией, средствами обработки информации, отработка порядка принятия и реализации решений на ликвидацию ЧС. Поддержание защитных сооружений к использованию по назначению
Развитие систем связи и оповещения в зонах возможных ЧС	Режим 1. Развитие и совершенствование системы связи областной подсистемы РСЧС. Завершение реконструкции стационарных узлов связи органов управления регионального и местных уровней, оснащение их современными техническими средствами связи, системами спутниковой и подвижной радиосвязи, автоматизированной системой управления связью. Реконструкция и развитие региональной и местных систем оповещения, выделение денежных средств на проведение этих работ
Перечень превентивных мероприятий при авариях на гидротехнических сооружениях, угрозе подтопления и затопления	
Прогноз параметров волны прорыва, зон возможного затопления и возможной обстановки при прорыве гидротехнических сооружений напорного фронта. Прогноз обстановки при аварийном сбросе воды, доведение результатов прогноза до руководителей, организаций	Режимы 1, 2. Проведение расчетов по известным методикам, моделирование гидрологических процессов с использованием моделей и режимов реального времени. Проверка и уточнение проектных решений с учетом последних методических разработок. Доклад результатов расчета (прогноза) руководству на местах. В случае возникновения реальной угрозы затопления - оповещение населения
Планирование эвакуации (населения из зон возможного затопления и заблаговременное ее проведение при угрозе затопления)	Режимы 1, 2, 3. Отработка планов проведения эвакуации. Определение мест размещения эвакуированного населения, порядка обеспечения его жизненно важных потребностей. Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации. Установление порядка и норм обеспечения, определение источников финансирования эвакуационных мероприятий. Создание формирований транспортного и материального обеспечения. Проведение расчетов по определению потребности в транспортных средствах, ГСМ и ресурсах первоочередного жизнеобеспечения. Плановое проведение эвакуации в случае возникновения реальной угрозы (по данным наблюдений и прогноза)
Подготовка сил и средств для	Режимы 1, 2. Выработка технических решений на проведение работ. Определение подрядных организаций на производство работ.

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
ликвидации последствий	Планирование регламентных работ по месту и времени производства, а также в угрожаемый период. Обеспечение работ материально-техническими ресурсами. Определение порядка привлечения строительных организаций и механизированных колонн
Создание запасов материально-технических средств и сорбирующих материалов для ликвидации ЧС и их последствий	Режимы 1, 2. Создание, экипировка и оснащение, подготовка нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований на базе предприятий. Поддержание в готовности аварийно-спасательных служб. Создание запасов материально-технических средств по профилю ЧС. Выделение материально-технических и финансовых ресурсов для ликвидации последствий ЧС. Планирование действий, отработка взаимодействия, проведение учений и тренировок
Разработка планов и различных сценариев. Подготовка руководящего состава	Режимы 2, 3. Изучение условий размещения объектов. Оценка риска. Разработка и обоснование технических решений для конкретных объектов с учетом возможного характера воздействия ЧС на здания и сооружения объекта, технологический процесс. Увязка решений с общим комплексом мероприятий по предотвращению затоплений. Снижение вероятности возникновения вторичных факторов поражения за счет инженерных решений и введения особого технологического режима. В некоторых случаях - прекращение деятельности
Перемещение ценного оборудования	Режимы 2, 3. Оценка риска повреждения оборудования. Подготовка мест временного размещения оборудования, организация его охраны и обеспечение сохранности в рабочем состоянии (при необходимости - регламентные работы). Подготовка погрузочно-разгрузочного оборудования и транспорта для перемещения. Заблаговременное перемещение оборудования складского хранения
Организация взаимодействия	Режимы 2, 3. Взаимодействие организуется между органами управления ГО, органами исполнительной власти местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС. Сущность взаимодействия заключается в целенаправленной, управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий подчиненных и взаимодействующих органов управления и сил РОЧС на всех этапах предупреждения и ликвидации ЧС. Взаимодействие организуют Председатель комиссии по ЧС, руководители ГО организаций, начальники формирований и объектов
Временное отселение населения в безопасные места	Режимы 2, 3. Подготовка мест временного отселения (пансионаты, школы, клубы и т. п.). Транспортное обеспечение. Обеспечение охраны в отселенных пунктах. Предоставление услуг жизнеобеспечения по месту отселения. Организация связи (почтовой, телеграфной, телефонной, радиорелейной) в местах отселения
Охрана общественного порядка в период и местах проведения эвакуации	Режим 3. Организуется силами МВД, формированиями гражданской обороны предприятия по охране общественного порядка

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Перечень превентивных мероприятий при авариях на химически опасных объектах	
Прогнозирование зон возможного заражения АХОВ (аварийно-химически опасное вещество)	Режимы 1, 2. Сбор данных: характеристики объектов, размещение запасов АХОВ по емкостям и трубопроводам, общее количество веществ, характер возможного разлива, метеоусловия, характер местности, застройки, характеристики близкорасположенных объектов. Прогнозирование радиуса и площади района аварии, глубины и площади заражения местности, глубины и площади зон распространения первичного и вторичного облаков, времени испарения АХОВ и времени заражения воздуха, времени заражения открытых источников воды, Возможного количества пораженных, объема и состава сил и средств для ликвидации аварии. Использование утвержденных методик и их компьютерных версий
Приведение в готовность систем оповещения и информирования населения о заражении территории	Режим 2. Развитие локальных систем оповещения. Автоматизация процесса предупреждения об аварии. Тренировка диспетчерских служб, проверка времени и полноты прохождения сигнала оповещения о химической опасности
Приведение в готовность защитных сооружений к укрытию населения (подготовка к выдаче СИЗ)	Режимы 2, 3. Укрытие в ЗС осуществляется в случае отсутствия противогазов с последующей экстренной эвакуацией. Проверка режима полной изоляции (без забора наружного воздуха). Контроль за состоянием и своевременным обновлением СИЗ
Оповещение населения об угрозе поражения	Режимы 2, 3. Задействование местных и локальных систем оповещения в случае возникновения реальной угрозы. Использование ручного и автоматизированного способов оповещения, принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу сигнала оповещения
Подготовка к привлечению при необходимости дополнительных сил и средств в соответствии с планами взаимодействия	Режим 1, 2. Разработка планов взаимодействия, планов использования сил и средств в случае аварии. Определение медицинских учреждений для оказания помощи пораженным. Согласование планов с привлекаемыми к ликвидации ЧС организациями и формированиями
Планирование и заблаговременное проведение эвакуации из опасных районов	Режимы 1, 2, 3. Отработка планов проведения эвакуации. Определение мест размещения и укрытия эвакуированного населения, порядка обеспечения его жизненно важных потребностей. Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации. Установление порядка и норм обеспечения, определение источников финансирования эвакуационных мероприятий. Создание формирований транспортного и материального обеспечения. Проведение расчетов по определению потребности в транспортных

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
	<p>средствах. Планомерное проведение эвакуации в случае возникновения реальной угрозы (по данным наблюдений и прогноза)</p>
<p>Использование средств индивидуальной защиты</p>	<p>Режимы 2, 3. Закладка на хранение для использования в случае аварии гражданских и детских фильтрующих противогазов, камер защитных детских и подручных средств (марлевых повязок, пропитываемых гипосульфитом натрия). Определение порядка выдачи СИЗ</p>
<p>Комплексная разведка очага заражения и прилегающих районов</p>	<p>Режим 3. Проведение общей и специальной разведки: получение данных о создавшейся обстановке, уточнение отдельных характеристик обстановки с помощью специальных технических средств. Передача информации в реальном масштабе времени. Сочетание с поиском пострадавших нуждающихся в помощи. Определение маршрутов ввода сил и средств для ликвидации заражения. Приближенное определение объемов работ и потребных сил и средств. Выставление наблюдательных постов. Выявление границ зоны распространения АХОВ. Осуществление химического контроля</p>
<p>Защита продовольствия и воды</p>	<p>Режимы 2, 3. Герметизация скважин и трубчатых колодцев. Оборудование резервуаров фильтрами-поглотителями. Создание запасов реагентов для специальных режимов очистки воды. Применение кислых коагулянтов для очистки воды. Введение одного из восьми специальных режимов очистки. Контроль за степенью зараженности и очистки. Применение специальной защитной тары. Дегазация помещений для хранения продовольствия и воды</p>
<p>Готовность медицинских сил и средств</p>	<p>Режимы 2, 3. Приведение в готовность медицинских пунктов, развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения работников в зоне ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу «Медицина катастроф»</p>
<p>Готовность средств и материалов для ликвидации (машины, поливомоечные машины, пожарные машины, мотопомпы, нейтрализаторы, пены, песок, адсорбенты и т. п.)</p>	<p>Режимы 2, 3. Создание запасов средств и материалов для ликвидации аварий, связанных с выбросом АХОВ в окружающую среду, на объектах производства, хранения и переработки АХОВ и вблизи их расположения. Контроль за сохранностью и своевременным пополнением и обновлением (освежением запасов)</p>

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Создание и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований –	Режимы 1, 2. Создание, экипировка и оснащение, подготовка и аттестация профессиональных, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований на базе предприятий. Поддержание в готовности аварийно-спасательных служб. Создание запасов материально-технических средств по профилю ЧС. Выделение материально-технических и финансовых ресурсов для ликвидации последствий ЧС. Планирование действий, отработка взаимодействия, проведение учений и тренировок
Взаимодействие со специальными войсками (химические, инженерные) и горноспасателями и	Режимы 1, 2, 3. Отработка и согласование планов действий. Проведение совместных учений и тренировок. Закрепление подразделений за объектами. Обмен прогностической и поступающей информацией. Координация действий при ликвидации аварий единым органом
Перечень превентивных мероприятий при авариях на РОО	
Прогнозирование зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения)	Режимы 1, 2, 3. Проведение расчетов по известным методикам, моделирование запроектных аварий и процессов переноса РВ с использованием моделей и режимов реального времени. Проверка и уточнение проектных решений с учетом последних методических разработок. Зонирование территорий. Задействование ГИС региональных центров МЧС. Доклад результатов расчета (прогноза) руководству МЧС, доведение его до МГУ МЧС, органов власти на местах. В случае возникновения реальной угрозы загрязнения РВ окружающей среды - оповещение населения
Приведение в готовность систем оповещения и информирования населения о радиоактивном заражении территории в	Режим 1, 2. Развитие и совершенствование системы связи РОЧС. Завершение реконструкции стационарных узлов связи органов управления местного уровня, оснащение их современными техническими средствами связи, системами спутниковой и подвижных средств радиосвязи, автоматизированной системой управления связью
Приведение в готовность защитных сооружений к укрытию населения и подготовка к выдаче СИЗ и радиозащитных препаратов к	Режимы 2, 3. Проверка защитных свойств сооружений, состояния систем очистки и регенерации воздуха. Закладка комплектов одежды, средств обработки, радиозащитных препаратов. Установление режимов пользования ЗС и ПРУ. Обеспечение приборами разведки и контроля. Заполнение резервуаров чистой воды. Оборудование указателями маршрутов к ЗС и ПРУ. Проведение тренировок заполнения сооружений по тревоге. Отработка схемы экстренной эвакуации из сооружений
Планирование проведения эвакуации из опасных районов из	Режимы 1, 2. Создание эвакуационных и эвакуационных комиссий решениями руководителями объектов. Определение сборных эвакуационных пунктов, приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, групп управления на маршрутах эвакуации, групп по выводу (вывозу) эвакуанаселения. Подготовка транспорта, районов размещения. Подготовка (обучение) населения. Подготовка к временному жизнеобеспечению населения

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Радиационная разведка	Режим 3. Определение уровней радиации (гамма-излучения) на местности, степени загрязненности атмосферного воздуха, степени загрязненности продуктов питания, воды, кормов и растительности, степени загрязненности поверхности техники, оборудования, сооружений и др. объектов внешней среды. Приборное и лабораторное обеспечение разведки
Оповещение населения	Режимы 2, 3. Задействование территориальных и локальных систем оповещения в случае возникновения реальной угрозы. Использование ручного и автоматизированного способов оповещения, централизованное управление СО объектов, принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу сигнала оповещения
Укрытие населения	Режим 3. Укрытие в убежищах, ПРУ, подвалах и др. заглубленных сооружениях, производственных и жилых зданиях, ослабляющих радиацию и частично снижающих загрязненность поступающего воздуха. Дополнительная герметизация помещений (отключение вентиляции и заглушка каналов, заделка проемов). Подготовка к экстренной эвакуации. Подготовка и подгонка СИЗ
Готовность медицинских сил и средств	Режимы 2, 3. Развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения из зоны ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу «Медицина катастроф»
Предотвращение потребления загрязненных продуктов и воды	Режим 3. Защита, дезактивация и дозиметрический контроль продовольствия и воды: укрытие, затаривание и упаковка пищевого сырья и продуктов питания, снятие поверхностного слоя, обмывка. Централизованная и индивидуальная защита продовольствия и воды. Переход на подземные водоисточники. Введение специальных режимов очистки воды. Информирование населения. Обеспечение завоза незагрязненного РВ продовольствия в пострадавшие районы. Специальная переработка пищевого сырья
Ограничение доступа на загрязненную территорию	Режим 3. Определение зон загрязнения по результатам разведки и дозиметрического контроля. Ограждение зон загрязнения. Организация контрольно-пропускных пунктов с дозиметрическим контролем. Организация пунктов и осуществление санитарной обработки и дезактивации людей и техники, выходящих из зон загрязнения. Организация охраны общественного порядка и противопожарное обеспечение
Санитарная обработка людей	Режим 3. Удаление РВ с кожных покровов на пунктах специальной обработки и в приспособленных учреждениях коммунального хозяйства (банных, душевых и т. п.). Дозиметрический контроль до и после обработки
Дезактивация территории,	Режим 3. Удаление РВ с транспорта, сооружений, территории, одежды и др. объектов. Обработка дезактивирующими растворами

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
сооружений, транспорта, техники, одежды	или водой по установленной технологии. Снятие верхнего слоя грунта или засыпка незагрязненным материалом. Обработка территории и дорог пылесвязывающими растворами. Обработка одежды в прачечных с утилизацией продуктов обработки. Захоронение транспорта и техники, не подлежащей дезактивации
Соблюдение режимов поведения	Режим 3. Исключение или ограничение пребывания людей на открытой местности, использование при нахождении вне укрытий индивидуальных средств защиты, прием профилактических медицинских препаратов, исключение потребления загрязненных продуктов питания и воды, проведение санитарной обработки и дезактивации населением одежды и обуви. Режимы поведения устанавливаются комиссиями по ЧС или их оперативными группами и доводятся до населения по радио, телевидению, в печати или другими способами
Готовность служб жизнеобеспечения	Режимы 2, 3. Готовность - прибытие жизнеобеспечивающих формирований в зону ЧС не позднее чем через 16 часов. Разработка планов действий в условиях угрозы и в ходе ликвидации ЧС. Создание мобильных формирований первичного жизнеобеспечения населения. Включение в штатное оснащение мобильных комплексов средств первичного жизнеобеспечения. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Создание запасов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т. п. Проведение учений и тренировок по переводу коммунально-энергетических объектов на особый режим функционирования, отработка нормативов перевода на особый режим (подготовка к переводу - не более 12 часов, непосредственно перевод - не более 6 часов). Создание запасов реагентов, расходных материалов
Противопожарное обеспечение	Режим 3. Организация в целях создания условий для проведения мероприятий по защите населения. Выполнение профилактических противопожарных мероприятий, локализация и тушение пожаров в случае их возникновения
Йодная профилактика	Режимы 2, 3. Заблаговременная выдача населению средств йодной профилактики - после возникновения аварии. Максимальный защитный эффект может быть достигнут при предварительном применении препаратов стабильного йода или одновременно с поступлением (ингаляцией) радиойода. Однократный прием 125 мг стабильного йода обеспечивает защитный эффект в течение 24 часов. Повторный прием 1 раз в сутки, но не более 10-и суток для взрослого населения и 2-х суток для беременных и детей. При сохранении опасности - эвакуация
Перечень превентивных мероприятий при смерчах, ураганах и бурях	
Смерчи	
Оповещение населения об угрозе возникновения явления	Режимы 2, 3. Задействование территориальных и локальных систем оповещения в случае возникновения реальной угрозы. Использование ручного и автоматизированного способов оповещения, централизованное управление СО объектов, принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу сигнала оповещения

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Определение основного направления распространения смерча	Режимы 1, 2, 3. Изучение метеоданных, розы ветров, данных многолетних наблюдений. Наблюдение и прогнозирование направления распространения смерча, оценка степени опасности для людей. Задействование систем оповещения при угрозе жизни и здоровью людей, организованный и самостоятельный вывод (вывоз) населения из опасных зон. Информирование населения о правилах поведения
Отключение ЛЭП, обесточивание потребителей во избежание замыканий электрических сетей	Режимы 2, 3. Прогнозирование зон поражения от воздействия вторичных факторов для потенциально опасных объектов экономики. Ограничение или прекращение их деятельности при наличии прогнозных данных и обоснования. Отключение коммунально-энергетических сетей. Обеспечение за счет автономных источников. Согласование планов ограничения и отключения объектов
Приведение в готовность сил и средств пожаротушения	Режимы 1, 2. Создание, экипировка и оснащение, подготовка и аттестация профессиональных, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований и противопожарных формирований на базе территориальных органов. Поддержание в готовности аварийно-спасательных служб. Создание запасов материально-технических средств по профилю ЧС. Выделение материально-технических и финансовых ресурсов для ликвидации последствий ЧС. Планирование действий, отработка взаимодействия, проведение учений и тренировок
Приведение в готовность коммунальных служб	Режимы 1, 2. Разработка планов действий в условиях угрозы и в ходе ликвидации ЧС. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Создание запасов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т. п. Проведение учений и тренировок по переводу коммунально-энергетических объектов на особый режим функционирования, отработка нормативов перевода на особый режим (подготовка к переводу - не более 12 часов, непосредственно перевод - не более 6 часов). Создание запасов реагентов, расходных материалов. Согласование порядка обеспечения эвакуированного населения коммунально-энергетическими услугами
Приведение в готовность медицинских сил и средств	Режим 2. Развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу «Медицина катастроф»
Укрытие населения в капитальных строениях, подвалах и убежищах	Режимы 2, 3. Проводится для предотвращения непосредственного воздействия поражающих факторов смерча на организм человека, а также предотвращения воздействия вторичных факторов

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Отказ от использования транспортных средств во время прохождения смерча	Режим 3. Транспортное средство (особенно малых размеров - автомобиль, лодка и т. п. не только не защищают от поражающих факторов смерча, но и усугубляют возможность и тяжесть поражения
Обучение населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения смерчей	Режимы 1, 2. Проведение занятий, использование средств массовой информации. Тиражирование и распространение памяток, плакатов, брошюр и т.п.
Ураганы и бури	
Прогнозирование маршрута движения урагана и времени подхода к данному району	Режимы 1, 2, 3. Изучение метеоданных, розы ветров, данных многолетних наблюдений. Наблюдение и прогнозирование направления распространения урагана, Использование данных метеоспутников и средств космического мониторинга, оценка степени опасности для населения. Задействование систем оповещения при угрозе жизни и здоровью людей, организованный и самостоятельных вывод (вывоз) населения из опасных зон. Информирование населения о правилах поведения
Оповещение об угрозе приближения урагана или сильной бури	Режим 2. Задействование, местных и локальных систем оповещения в случае возникновения реальной угрозы. Использование ручного и автоматизированного способов оповещения, централизованное управление СО объектов экономики, принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу сигнала оповещения
Укрепление наземных зданий и сооружений	Режимы 1, 2. Обследование состояния сооружений. Выработка технических решений на проведение работ. Определение подрядных организаций и уточнение графика реконструкции. Планирование работ с учетом приоритетов. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Контроль за сроками и объемами выполнения работ
Защита витрин, окон с наветренной стороны, открытие проемов с подветренной стороны, заклейка стекол полосами материи, бумаги	Режим 2. Проводятся в комплексе под контролем жилищно-эксплуатационных организаций
Очистка крыш, балконов, лоджий от посторонних предметов	Режим 2. Проводятся в комплексе под контролем жилищно-эксплуатационных организаций
Укрепление ветхих крыш	Режим 2. Проводятся в комплексе под контролем жилищно-эксплуатационных организаций

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Отключение коммунально-энергетических сетей	Режимы 2, 3. Прогнозирование зон поражения от воздействия вторичных факторов для ПОО экономики. Ограничение или прекращение их деятельности при наличии прогнозных данных и обоснования. Отключение коммунально-энергетических сетей. Обеспечение за счет автономных источников. Согласование планов ограничения и отключения объектов. Разработка планов безаварийной остановки производств
Проверка систем водостоков, открытие дополнительных люков для спуска осадков	Режим 2. Ревизия и прочистка внутренних и наружных систем водостоков коммунально-техническими службами
Укрытие населения в капитальных строениях	Режимы 2, 3. Проводится для предотвращения непосредственного воздействия ПФ урагана (скоростной напор, обломки и т. п.) на организм человека, а также предотвращения воздействия вторичных факторов
Прекращение погрузочно-разгрузочных работ, закрепление подъемно-транспортного оборудования	Режимы 2, 3. Анкерное крепление, установка упоров, растяжек и т.п.
Приведение в готовность аварийно-технических служб. Создание запасов питьевой воды, средств медицинской помощи, автономных источников энергоснабжения и тепла	Режимы 1, 2. Разработка планов действий в условиях угрозы и в ходе ликвидации ЧС. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Создание запасов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т.п. Проведение учений и тренировок по переводу коммунально-энергетических объектов на особый режим функционирования, отработка нормативов перевода на особый режим (подготовка к переводу - не более 12 часов, непосредственно перевод - не более 6 часов). Создание запасов средств медицинской помощи, реагентов, расходных материалов. Согласование порядка обеспечения эвакуированного населения коммунально-энергетическими услугами
Усиление регулирования и контроля движения на автомагистралях, прекращение движения	Режимы 2, 3. Осуществляется органами ГИБДД и ВАИ. Усиление подразделений регулирования. Корректировка транспортной схемы, формирование объездных маршрутов. Дополнительное информационное обеспечение участников дорожного движения
Проверка и пополнение средств пожаротушения	Режим 2. Проверка соответствия табельному оснащению и срокам годности. Пополнение и освежение средств, приведение в готовность к немедленному использованию, расчистка подходов к пожарным щитам, проверка систем противопожарного водоснабжения

<i>Осуществляемые мероприятия</i>	<i>Характеристика мероприятий, параметры их проведения</i>
Очистка возможных мест возгорания от легковозгораемых и взрывоопасных веществ и предметов	Режим 2. Проводится с целью исключения возможности возникновения вторичных факторов поражения
Уменьшение или приостановка подачи газа	Режим 2. Проводится с целью исключения возможности возникновения вторичных факторов поражения
Пополнение и приведение в готовность материально-технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ	Режимы 1, 2. Выработка предложений по составу и объему создаваемых резервных запасов, порядку финансирования, подготовка заявок. Контроль за состоянием неснижаемых (нормируемых) запасов. Определение мест хранения и порядка доставки в район бедствия. Подготовка площадок для приема поступающих в ходе ликвидации ЧС грузов
Приведение в готовность медицинских сил и средств	Режим 2. Развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу «Медицина катастроф»
Обучение населения правилам поведения при угрозе и возникновении урагана или бури	Режимы 1, 2. Проведение занятий, использование средств массовой информации. Тиражирование и распространение памяток, плакатов, брошюр и т.п.

Заключение.

В лекции изложены материалы о порядке приема, доведения до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС информации о прогнозе возникновения ЧС, а также об организации выполнения превентивных мероприятий.

Занятие № 2. Порядок организации реагирования при получении прогноза возникновения ЧС.

- Цели:**
1. Обучить слушателей порядку приема информации о прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации в соответствии с требованиями и рекомендациями нормативных правовых и руководящих документов.
 2. Обучить слушателей порядку доведения информации о полученном прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.
 3. Обучить слушателей порядку организации выполнения превентивных мероприятий.

Время: 1 час

Вид занятия: Практическое занятие

Место: Класс гражданской защиты

- Материальное обеспечение:**
1. Компьютер
 2. Проектор
 3. Слайды, видеоматериал
 4. Настенные плакаты

Нормативное правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Федеральный Закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности защите населения».
3. Федеральный Закон от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2016 № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Приказ МЧС России от 12.11.2001 № 483 «Об утверждении Положения о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Приказы от 31.07.2020 МЧС России № 578 и Минкомсвязи России № 365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

10. Постановление от 16.09.2009 № 284-пр Правительства Хабаровского края «Об утверждении Положения об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Методические указания

Накануне занятия руководитель составляет план практического занятия. Занятия проводятся в кабинете гражданской защиты.

Практические занятия начинаются с постановки задач на решение предлагаемых вопросов:

1. Отработка действий должностных лиц органов повседневного управления РСЧС при получении информации о прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации.

2. Отработка действий должностных лиц органов повседневного управления РСЧС при доведении информации о полученном прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС.

Обучающиеся делятся на группы по 3-4 человека. Каждой группе предлагается вариант информации о полученном прогнозе возникновения чрезвычайной ситуации, согласно которому слушатели отрабатывают свои действия по вопросам практического занятия.

В процессе практического занятия можно пользоваться дополнительной литературой или интернетом.

Если в процессе выполнения задания у слушателей есть затруднения, то преподаватель подсказывает направления действий, основываясь на нормативных правовых документах по теме практического занятия.

После отработки всех учебных вопросов конце занятия преподаватель оценивает ответы обучаемых, делает заключение по практическому занятию и подводит итоги занятия. Отвечает на возникшие вопросы слушателей и дает задание на самостоятельную подготовку.

Учебные вопросы и распределение времени

№ п/п	Учебные вопросы	Время проведения
1	Вводная часть	5 мин
1.1	Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию	
1.2	Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара	
1.3	Введение	
2	Основная часть	35 мин
2.1	Исходные данные по информации о прогнозе возникновения ЧС (общая обстановка, вид ЧС)	
2.2	Оформление сообщения о прогнозе возникновения ЧС	
2.3	Порядок приема информации о прогнозе возникновения ЧС (оформление документа, куда заносится информации о прогнозе возникновения ЧС, составление доклада о получении этой информации)	
2.4	Порядок доведения информации о получении прогноза возникновения ЧС до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС	
3	Заключительная часть	5 мин
3.1	Ответы на вопросы	
3.2	Подведение итогов семинара	
3.3	Задание для самостоятельной работы	

Инженер по подготовке кадров 2 категории

О.М. Кирьянов